



MINISTERSTWO GOSPODARKI
Departament Ropy i Gazu

Warszawa, 21. 10 2008 r..

DRO-III-5103-129-20-SLI/08
L.dz. 2201

Wg rozdzielnika

Wpłynęło dnia 28. 10. 2008
Numer dziennika 244/2008

W odpowiedzi na Państwa wystąpienia w sprawie opodatkowania podatkiem akcyzowym gazu ziemnego, uprzejmie informuję, że Pan Waldemar Pawlak Wiceprezes Rady Ministrów Minister Gospodarki w dniu 21 października 2008 r. przekazał do Pana Jana Vincenta-Rostowskiego Ministra Finansów pismo, w którym popiera krytyczne stanowisko przedstawione przez reprezentowane przez Panów organizację, a dotyczące projektu ustawy o podatku akcyzowym, w części dotyczącej gazu ziemnego.

Minister Gospodarki popierając oczekiwania strony społecznej zwrócił się do Ministra Finansów o przedstawienie stosownej opinii oraz zaproponował spotkanie ekspertów celem omówienia przedmiotowych zagadnień.

W załączeniu przekazuję kopię ww. pisma.

ZASTĘPCA DYREKTORA
DEPARTAMENTU ROPY I GAZU

Rafał Miłand

Do wiadomości:

1. Pan Sławomir Hinc – Wiceprezes Zarządu PGNiG S.A.
2. Pan Tomasz Chruszczow – Dyrektor Związku Pracodawców Polskie Szkło
3. Pan Wojciech Lubiewa-Wieleżyński – Prezes Polskiej Izby Przemysłu Chemicznego.
4. Pan Józef Woźny - Przewodniczący Federacji Związków Zawodowych Przemysłu Chemicznego, Szklarskiego i Ceramicznego.

NACZELNIK WYDZIAŁU
Szumowski

ul. Przech Krzyży 3/5, 00-507 Warszawa, centrala: (+48 22) 693 50 00, 693 40 00

tel.: (+48) 22 693 56 68, (+48) 22 693 55 06, fax: (+48) 22 693 41 29

e-mail: slawomir.lizak@mg.gov.pl, www.mg.gov.pl

Lizak



**WICEPREZES RADY MINISTRÓW
MINISTER GOSPODARKI**

Waldemar Pawlak

DRO-III-051-228-31-SLI/08

L.dz. 21/08

Warszawa, 21 października 2008 r.

**Pan
Jan Vincent – Rostowski
Minister Finansów**

Pismem z dnia 9 września 2008 r. Polska Izba Przemysłu Chemicznego, Związek Pracodawców Polskie Szkło oraz PGNiG S.A. przesłały do Ministerstwa Gospodarki, pismo w sprawie projektu ustawy o podatku akcyzowym, wskazując w nim, że proponowane zmiany – w zakresie opodatkowania podatkiem akcyzowym gazu ziemnego – negatywnie wpłyną na gospodarkę. W dniu 11 września br. pismo popierające przedmiotowe stanowisko wystosowała Federacja Związków Zawodowych Przemysłu Chemicznego, Szklarskiego i Ceramicznego w Polsce.

W mojej opinii większość argumentów przedstawionych przez stronę społeczną jest zasadna, w szczególności w zakresie braku precyzyjności w zakresie opodatkowania gazu ziemnego oraz nieuzasadnionego opodatkowania akcyzą sprężonego gazu ziemnego (CNG).

W związku z powyższym uprzejmie proszę o przedstawienie opinii Pana Ministra w tym zakresie. Jednocześnie wyrażam gotowość zorganizowania spotkania ekspertów Ministerstwa Finansów oraz Ministerstwa Gospodarki celem omówienia przedmiotowych zagadnień. W załączeniu uprzejmie przekazuję Panu Ministrowi kopię ww. pism.

Załącznik:

1. Pismo Polskiej Izby Przemysłu Chemicznego, Związku Pracodawców Polskie Szkło oraz PGNiG S.A. do Pana Waldemara Pawlaka Wicepremiera Ministra Gospodarki w sprawie projektu ustawy o podatku akcyzowym.
2. Pismo Federacji Związków Zawodowych Przemysłu Chemicznego, Szklarskiego i Ceramicznego w Polsce.

Prezesa Rady Ministrów

Wiceprezesa Rady Ministrów

29/06/2008

Sinal

DRE
DRO
MASZ
MW P (ok. pilno) GP
NACZELNIK
WYDZIAŁU PREZYDIALNEGO
Mariusz Pełkowicz

Nez. M. Szymich
11.9.2008

DRO

Warszawa, dnia 9 września 2008r.

Polska Izba Przemysłu Chemicznego 2008-09-09
ul. Śniadeckich 17
00-654 Warszawa

SEKRETARIAT D.R.O.
wpłynęło dnia 2008-09-11
L.dz. 4582

Związek Pracodawców Polskie Szkło
ul. Mariensztat 8
00-302 Warszawa

KANCELARIA OSOBNA
MINISTERSTWA GOSPOD.
wpłynęło dnia 2008-09-09
Nr pisma 8818
MWP

Polskie Górnictwo Naftowe i Gazownictwo SA
ul. Kasprzaka 25,
01-224 Warszawa

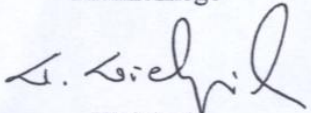
Pan
Waldemar Pawlak
Wicepremier, Minister Gospodarki

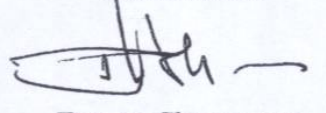
W związku z pracami nad projektem Ustawy o podatku akcyzowym („Projekt”), reprezentowane przez nas podmioty wystąpiły do Pana Premiera z wnioskiem w sprawie zasadności opodatkowania podatkiem akcyzowym gazu ziemnego (kopia pisma w załączeniu).

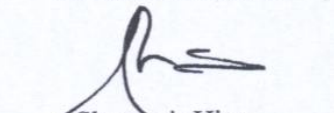
Proponowane w ustawie zapisy budzą ogromny niepokój reprezentowanych przez nas środowisk. Uprzejmie prosimy o zwrócenie uwagi, że ich przyjęcie negatywnie wpłynie na gospodarkę, a także może być źródłem poważnych problemów społecznych.

W związku z powyższym uprzejmie prosimy Pana Premiera o spotkanie, w trakcie którego będziemy mogli szczegółowo przedstawić uzasadnienie naszego wniosku.

ORYGINAL
SEKRETARIAT
SEKRETARZA STANU
Adama Szejnfelda
L.Dz. 2187 → vide 2169
Data 10/09/2008r.

Polska Izba Przemysłu
Chemicznego

Wojciech
Lubiewa-Wieleżyński
Prezes

Związek Pracodawców
Polskie Szkło

Tomasz Chruszczow
Dyrektor

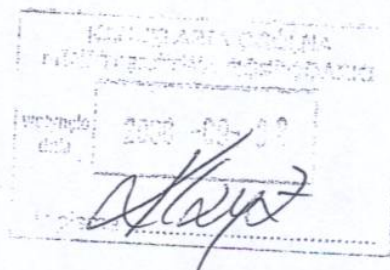
Polskie Górnictwo Naftowe
i Gazownictwo S.A.

Sławomir Hinc
Wiceprezes

Warszawa dnia, 8 września 2008r.

Polska Izba Przemysłu Chemicznego
ul. Śniadeckich 17
00-654 Warszawa

Związek Pracodawców Polskie Szkło
ul. Mariensztat 8
00-302 Warszawa

Polskie Górnictwo Naftowe i Gazownictwo SA
ul. Kasprzaka 25,
01-224 Warszawa



Pan
Waldemar Pawlak
Wicepremier, Minister Gospodarki

W związku z przygotowaniem rządowego projektu Ustawy o podatku akcyzowym („Projekt”), zwracamy się do Pana Premiera z prośbą aby rozważyć zasadność wprowadzenia w tym Projekcie opodatkowania podatkiem akcyzowym gazu ziemnego.

Sygnatariusze niniejszego pisma uważają, że dostosowanie prawa krajowego do przepisów wspólnotowych powinno być przeprowadzone w minimalnym wymaganym zakresie, bez nakładania dodatkowych obciążeń. Projekt ustawy wdrażający Dyrektywę 2003/96/WE („Dyrektywa”) nie spełnia tego postulatu. W szczególności, zwracamy uwagę na negatywne skutki gospodarcze (zmniejszenie konkurencyjności), społeczne, ekologiczne (wbrew intencjom dyrektywy zniknie zachęta do stosowania gazu ziemnego jako paliwa niskoemisyjnego) oraz prawne wprowadzenia regulacji w projektowanym kształcie.

W świetle obecnie obowiązujących przepisów ustawy z dnia 23 stycznia 2004 r. o podatku akcyzowym (Dz.U. nr 29, poz. 257 z późn. zm.) gaz ziemny nie podlega opodatkowaniu podatkiem akcyzowym. Przedstawiony przez Ministerstwo Finansów Projekt nie tylko nie uwzględnia bardzo wielu możliwości minimalizacji obciążeń podatkowych (korzystnych zarówno dla podatników jak i całej gospodarki Polski), dozwolonych prawodawstwem UE, ale dodatkowo zawiera szereg rozwiązań, które budzą poważne wątpliwości:

- 1) **Brak precyzyjności w zakresie opodatkowania może utrwalić - niebezpieczną w praktyce - wykładnię rozszerzającą zakres opodatkowania.**

Objęcie podatkiem akcyzowym gazu ziemnego „przeznaczonego na cele opałowe” jest nieprecyzyjne ponieważ nie pozwala na jednoznaczne ustalenie jakie użycie gazu w istocie zostanie opodatkowane. Spowoduje to szereg problemów interpretacyjnych w zakresie opodatkowania gazu

wykorzystywanego w przemyśle (a więc tam, gdzie nie powinien podlegać opodatkowaniu podatkiem akcyzowym) np.:

- a) w przemyśle **chemicznym** - gaz ziemny jest wykorzystywany m.in. do produkcji nawozów sztucznych, czy amoniaku (jako jeden z surowców w przeprowadzanych procesach chemicznych jak również dla celów grzewczych do osiągnięcia właściwej temperatury przy reakcjach chemicznych),
- b) w przemyśle **budowlanym** – do produkcji materiałów budowlanych,
- c) w przemyśle **hutniczym** – w szczególności do produkcji wyrobów szklanych,
- d) w przemyśle **rafineryjnym** – gaz ziemny nie jest wykorzystywany do celów opałowych ale jako medium ciepłe w procesie produkcji rafinacji ropy (do ogrzewania instalacji rafinacji ropy).

Konsekwencje gospodarcze wprowadzenia podatku na gaz ziemny dla tych branż:

- a) nieuzasadniony wzrost cen wielu produktów, w szczególności **nawozów sztucznych, wyrobów szklanych, materiałów budowlanych,**
- b) **spadek konkurencyjności produkcji krajowej** zarówno względem producentów spoza UE jak i wspólnotowych, nie znajdujący uzasadnienia w regulacjach UE,
- c) **wzrost kosztów realizacji wymogów UE w obszarze ochrony środowiska** - koszty emisji CO₂, co w konsekwencji może doprowadzić do likwidacji działających w Polsce zakładów i przeniesienia produkcji poza UE.

Wnioski: konieczność zdefiniowania zgodnie z Dyrektywą (Art. 2 pkt 4 lit. b) i wprowadzenia kategorii **produktów energetycznych podwójnego zastosowania** oraz **produktów energetycznych wykorzystywanych w procesach mineralogicznych** - obie te kategorie powinny być wyłączone z opodatkowania podatkiem akcyzowym; stworzenie możliwości **potrącania akcyzy** od gazu w pełnym zakresie w sytuacji, gdy gaz jest jedynie medium cieplnym wykorzystywanym w procesie produkcji; ze względu na charakter procesów technologicznych w elektrociepłowniach – zwolnić z akcyzy także gaz ziemny wykorzystywany w tym sektorze.

2) Opodatkowanie akcyzą sprężonego gazu ziemnego CNG (Compressed Natural Gas).

Wpływy budżetowe z wprowadzenia akcyzy na CNG będą znikome (ok. 600 tys. PLN rocznie), w porównaniu z korzyściami wynikającymi z jego wykorzystania. CNG wykorzystują przedsiębiorstwa komunikacyjne np. w Rzeszowie, Przemyślu, Lublinie. Zaletą CNG jest: mniejsze obciążenie środowiska oraz niższa cena w porównaniu z innymi paliwami. Wprowadzenie akcyzy na CNG spowoduje wzrost jego ceny, co w praktyce wyeliminuje to paliwo z rynku.

Wnioski: odstąpić od opodatkowania CNG, gdyż Dyrektywa daje możliwość takiego zwolnienia: art. 15 ust. 1 lit e), i), h).

3) Zbyt wysokie stawki akcyzy na gaz ziemny w porównaniu z Dyrektywą.

Stawka akcyzy na gaz ziemny przewidziana w projekcie ustawy jest znacząco wyższa od minimalnego poziomu stawki określonej w przepisach Dyrektywy. Nie skorzystanie z możliwości obniżenia stawki spowoduje wzrost kosztów produkcji a w konsekwencji wpłynie na wzrost cen produktów końcowych.

Wnioski: Należy rozważyć możliwość zastosowania niższej stawki akcyzy na gaz ziemny przeznaczony do celów gospodarczych. Wprowadzenie innych zwolnień fakultatywnych wynikających z Dyrektywy 2003/96/WE, utrzymanie zwolnienia z akcyzy gazu na cele opałowe również po 31 października 2013 r.

4) **Brak zasad poboru podatku akcyzowego od gazu.**

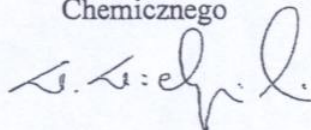
W projekcie ustawy pominięto zasady poboru podatku akcyzowego od gazu ziemnego. Gdyby przyjąć zasadę generalną, że akcyza byłaby należna już w momencie produkcji (wydobycie gazu) lub w momencie importu, to płacąc podatek akcyzowy od ilości wydobytej lub zaimportowanej nie ma możliwości określenia przeznaczenia tego gazu, a w konsekwencji ustalenia podstawy opodatkowania. Brak zasad opodatkowania gazu akcyzą prowadzi do sytuacji, w której rozliczanie podatku akcyzowego od gazu będzie musiało następować poprzez korekty deklaracji akcyzowych (i zapłatę odsetek).

Wnioski: doprecyzować zasady poboru podatku akcyzowego w projekcie ustawy.

Skutki wprowadzenia podatku akcyzowego na gaz ziemny wg proj. ustawy:

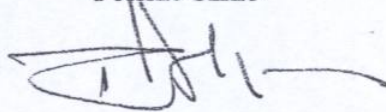
- wzrost cen dóbr i usług wytwarzanych przez te gałęzie przemysłu, w których gaz ziemny wykorzystywany jest jako jeden z podstawowych surowców,
- spadek atrakcyjności gazu (jako najbardziej ekologicznego surowca spośród nośników energii), a w konsekwencji obniżenie zużycia przez odbiorców, co pozostaje w sprzeczności z zasadami ekologii i ochroną środowiska, wyn. m.in. z art.2 Traktatu Ustanawiającego Wspólnotę Europejską z dnia 25 marca 1957 r.,
- brak właściwego doprecyzowania przedmiotu i podstawy opodatkowania, w tym zasad poboru podatku jest podstawą do uznania takich przepisów ustawy za niezgodne z Konstytucją.

Polska Izba Przemysłu
Chemicznego



Wojciech
Lubiewa-Wieleżyński
Prezes

Związek Pracodawców
Polskie Szkło



Tomasz Chruszczow
Dyrektor

Polskie Górnictwo Naftowe
i Gazownictwo S.A.



Sławomir Hinc
Wiceprezes

DFW 11 103-225-14-56/08



Początek ruchu zawodowego chemików 1919



FEDERACJA ZWIĄZKÓW ZAWODOWYCH PRZEMYSŁU CHEMICZNEGO, SZKLARSKIEGO I CERAMICZNEGO W POLSCE

CZŁONEK EKZZ I EMCEF

TRADE UNION FEDERATION OF CHEMICAL, GLASS AND CERAMIC INDUSTRIES IN POLAND
MEMBER OF ETUC AND EMCEF

40-087 KATOWICE, ul. Sokolska 80 Tel.: 032/ 258-71-20 Fax.: 032/ 258-48-90
e-mail: FederacjaChemikow@interia.pl
Konto Bankowe: PKO BP II/o Katowice Nr 10 1020 2313 0000 3102 0161 6846

p. Prez. W. Szumowski
prosze odcisnąć podpis
stanowisko prez. FZZP
24.09.2008

Pan S. Gładki
Pracodawcy
26/09/08

L.dz./ 643/08

Katowice, dnia 11.09.2008r.

DRE
DRO
2008-09-23

NACZELNIK
WYDZIAŁU PREZYDIALNEGO

Pan *M. Pawlak*
Waldemar PAWLAK
Wicepremier RP
Minister Gospodarki

Warszawa

SEKRETARIAT D.R.O.

wpłynięcie dnia *2008-09-23*

L.dz. *4778*

KANCELARIA OGÓLNA
MINISTERSTWA GOSPODARSTWA

MWR
wpłynięcie dnia

2008-09-23

9530

Nr listu

SEKCJE KRAJOWE:

- PRZEM. NAWOZOWEGO
- NIEORGANIKA I ORGANIKA
- ERGL, WŁÓKNA CHEMICZNE, FARBY I LAKIERY
- PRZEM. GUMOWEGO
- PRZEM. FARMACEUTYCZNEGO I KOSMETYCZNEGO
- PRZEM. SZKLARSKIEGO
- PRZEM. CERAMICZNEGO
- PKN
- BUD.-MONTAŻOWE I METALCHEMIA
- INSTYTUTY
- GAZY TECHNICZNE
- CHEMIA
- INNE

NIEPUBLICZNY ZAKŁAD
OPIEKI ZDROWOTNEJ
SANATORIUM
UZDROWISKOWE
„CHEMIK”

ul. Wojska Polskiego 17
57-340 DUSZNIKI - ZDRÓJ
Tel. Sekret. (074) 86-69-209
Tel. Recep. (074) 86-69-475
Fax. (074) 86-69-476
www.chemik.duszniki.pl

Panie Premierze,

Federacja Związków Zawodowych Przemysłu Chemicznego, Szklarskiego i Ceramicznego w Polsce popiera wniosek Polskiej Izby Przemysłu Chemicznego. Związku Pracodawców Polskie Szkło oraz Polskiego Górnictwa Naftowego i Gazownictwa S.A. skierowany do Pana Premiera w dniu 08.09.2008r. w sprawie zasadności wprowadzenia w projekcie Ustawy o podatku akcyzowym, opodatkowania podatkiem akcyzowym gazu ziemnego.

W pełni zgadzamy się z poglądem, że dostosowanie prawa krajowego do przepisów wspólnotowych powinno być realizowane w taki sposób aby nie nakładać dodatkowo obciążeń, jeżeli tego nie wymaga od nas prawo wspólnotowe. Projekt ww. Ustawy wdrażający Dyrektywę 2003/96/WE nie spełnia tego postulatu.

Wprowadzenie w życie ustawy według zapisów zaproponowanych w projekcie przyniesie nie tylko negatywne skutki gospodarcze ale także, co dla nas jest bardzo ważne, negatywne skutki społeczne i ekologiczne. Wbrew intencjom Dyrektywy, zniknie zachęta do stosowania gazu ziemnego jako paliwa niskoemisyjnego i poszukiwanie tańszego surowca do wytwarzania produkcji.

Na dzień dzisiejszy takim surowcem w Polsce jest nadal węgiel, którego wykorzystanie ma jednak negatywne oddziaływanie na środowisko i na zdrowie ludzi a ponadto narusza zasadę ekologii i ochrony środowiska wynikające między innymi z Traktatu UE z dnia 25.03.1957r.

Negatywne skutki wprowadzenia podatku na gaz ziemny dla branży chemicznej to między innymi: wzrost cen produktów i usług wytwarzanych przez te gałęzie przemysłu, w których gaz ziemny wykorzystywany jest jako jeden z podstawowych surowców, wzrost kosztów realizacji wymogów Unii Europejskiej dotyczących ochrony środowiska (emisja CO₂ do atmosfery), spadek konkurencyjności produkcji krajowej.

Konsekwencją tego, może być ograniczanie produkcji lub nawet zamknięcia zakładów pracy z czym nieuchronnie wiążą się zwolnienia z pracy i ograniczenie zatrudnienia. Zawsze w poszukiwaniu oszczędności w kosztach działalności przedsiębiorstwa pracownicy stoją na przegranej pozycji.

Uważamy, że koniecznością jest wysłuchanie przedstawicieli branżowych organizacji gospodarczych w tym temacie w ramach dwustronnego dialogu dla dobra naszej gospodarki a co za tym idzie załóg zakładów pracy.

Biorąc powyższe, zwracamy się do Pana Premiera o dogłębną analizę uwag zgłoszonych przez Polską Izbę Przemysłu Chemicznego, Związek Pracodawców Polskie Szkło oraz PGNiG S.A. w piśmie z dnia 8.09.2008r. i uwzględnienie wniosku o wywołanie spotkania zainteresowanych stron w celu szczegółowego przedstawienia argumentów i uzasadnienie wniosku.

Z poważaniem

Przewodniczący Federacji

Józef Woźny

Do wiadomości:

1. Polska Izba Przemysłu Chemicznego
2. Związek Pracodawców Polskie Szkło
3. Polskie Górnictwo Naftowe i Gazownictwo S.A.
4. OPZZ
5. Sekretariat Przemysłu Chemicznego NSZZ „Solidarność”